



Città Metropolitana di Reggio Calabria

SETTORE 2 - AFFARI ISTITUZIONALI E RISORSE UMANE

DETERMINAZIONE

Funzione/Servizio 179 / 00

Progressivo Servizio 209 del 28/11/2019

Registro Settore n° 199 del 28/11/2019

OGGETTO: Attivazione comando in entrata.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE 2

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n° 2 del 12/04/2019, con la quale è stato approvato il D.U.P. 2019/2021;

Vista la Deliberazione del Consiglio Metropolitan n° 18 del 9 maggio 2019, con la quale è stato approvato in via definitiva il Bilancio per l'esercizio 2019-2020-2021;

Vista la Deliberazione del Sindaco Metropolitan n° 67 del 2 Luglio 2019, avente per oggetto "Piano Esecutivo di Gestione 2019-2021" (parte finanziaria);

Visto il D.lgs. 18.8.2000 n. 267, ed in particolare gli artt. 107- 151- 163 -183- 184 - 191;

Visto il Regolamento di Contabilità vigente;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Richiamati:

- la Legge 7 Aprile 2014 n°56, recante "Disposizioni sulle Città Metropolitane, sulle Province, sulle Unioni e Fusioni di Comuni", pubblicata in G.U. n°81 del 07/04/2014 (Legge Delrio);
- lo Statuto della Città Metropolitana di Reggio Calabria, approvato con deliberazione del Consiglio Metropolitan n.5 del 13 Dicembre 2016;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Città Metropolitana di Reggio Calabria, approvato con Delibera del Sindaco Metropolitan n. 55 del 1/8/2017, coordinata con le modifiche apportate con delibera sindacale n. 68 dell'8/9/2017, n. 85 del 31/10/2017 n. 101 del 15/12/2017 e ss.mm.ii.;

Visti:

- l'art. 56 del D.P.R. n. 3/1957 recante "*Testo Unico delle disposizioni concernenti lo Statuto degli impiegati civili dello Stato*", il quale prevede che l'impiegato di ruolo possa essere comandato a prestare servizio presso altra amministrazione statale o presso enti pubblici, e che il comando è disposto, per tempo determinato e in via eccezionale, per riconosciute esigenze di servizio quando sia richiesta una speciale competenza;
- l'art. 30, comma 2-sexies, del D.Lgs. n. 165/2001, il quale testualmente dispone che «*le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'art. 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità prevista dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto*»;

Considerato che tale forma di mobilità è finalizzata essenzialmente:

- alla realizzazione dell'impiego di personale già professionalizzato, proveniente da altri Enti, con risparmio di tempo rispetto alle ordinarie procedure selettive pubbliche;
- ad una migliore utilizzazione delle forze organiche anche tra Enti diversi, in

rapporto allo scambio di esperienze in ambiti lavorativi diversi, alla riorganizzazione dei servizi o delle esigenze emergenti nelle diverse realtà amministrative;

- alla flessibilità degli organici (sia come dotazione quantitativa che come schema funzionale di organizzazione) per adeguare le strutture e l'apparato burocratico agli obiettivi stabiliti dall'Amministrazione;
- alla valorizzazione della qualità professionale dei dipendenti motivati a nuove esperienze lavorative;
- al rinnovamento, quantitativo e qualitativo, della struttura dell'Ente per migliorare i servizi e sopperire alle carenze di organico.

Richiamato l'art. 1, comma 413, della Legge 24 dicembre 2012, n. 228, il quale ha disposto che *«A decorrere dal 1° Gennaio 2013, i provvedimenti con i quali sono disposte le assegnazioni temporanee del personale tra amministrazioni pubbliche, di cui all'articolo 30, comma 2-sexies, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, sono adottati d'intesa tra le amministrazioni interessate, con l'assenso dell'interessato»*;

Dato atto che con deliberazione Sindacale n. 32 del 22/03/2019, avente per oggetto "Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2019-2021", e successiva deliberazione di integrazione n. 101 del 3/10/2019, è stato approvato l'utilizzo di diverse unità di personale con diversa qualifica, da reclutare secondo le modalità di cui al citato art. 30, comma 2-sexies, in assegnazione provvisoria;

Considerato che, con istanza acquisita agli atti di questo Ente prot. n. 86376 del 01/10/2019, ha avanzato richiesta di assegnazione temporanea, ai sensi dell'art. 30, comma 2 sexies, del Decreto Legislativo n. 165/2001, attraverso l'istituto del comando, il dott. Filippo Zisa, dipendente di ruolo a tempo indeterminato dell'Ente Pubblico denominato "CORAP" Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive, in qualità di "Tecnico Geometra" con categoria giuridica C1.

Dato atto che il Dott. Filippo Zisa ha già prestato servizio in posizione di comando presso questo Ente, collaborando molto proficuamente con l'Ente alla realizzazione degli obiettivi strategici dell'Amministrazione;

Richiamata, per il caso di specie, la Sentenza n. 1739 del 12/12/2018 RG n. 4070/2014, emessa dal Tribunale di Reggio Calabria – Sezione Lavoro e Previdenza -, tramite la quale il Giudice del Lavoro, aderendo all'orientamento espresso dalla Corte di Cassazione – Sezioni Unite – con la Sentenza n. 8619/2015, ha chiarito che i Consorzi di derivazione regionale, quale il CORAP, sono da ritenersi pienamente assimilabili alle Pubbliche Amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, atteso che i predetti Enti, oltre che inclusi nell'Elenco delle Amministrazioni Pubbliche inserite nel conto economico consolidato, annualmente pubblicato dall'ISTAT, sono ricompresi nella definizione di "amministrazione pubblica" di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, laddove testualmente si legge che *"Per amministrazioni pubbliche si intendono tutte le amministrazioni dello Stato, ivi compresi le Regioni, le Province, i Comuni, le Comunità montane, e loro consorzi e associazioni..."*;

Vista la nota prot. 96723 del 30 ottobre 2019, con la quale il Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle attività Produttive (CORAP) ha concesso al dott. Filippo Zisa il nulla osta al comando presso la Città Metropolitana di Reggio Calabria per la durata di mesi sei decorrenti dalla data di effettiva presa di servizio presso questa Amministrazione;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 70, comma 12, D.Lgs.165/2001, alla retribuzione spettante per l'intero periodo di comando del dipendente continuerà a provvedere l'Ente di appartenenza, salvo il rimborso di quanto corrisposto, ivi compresi gli oneri riflessi e IRAP a carico di questo Ente, che provvederà con le modalità concordate dai rispettivi uffici contabili;

Dato atto, altresì, che la spesa complessiva necessaria per il rimborso per il comando in entrata, del dott. Zisa, il cui importo complessivo definitivo sarà, comunque, la risultante del prospetto economico dettagliato inviato dall'Ente di appartenenza, troverà capienza nei pertinenti capitoli per come sotto dettagliato:

- € 24.500,00 sul Cap. 1090 "Rimborso Spese per personale comandato"
- € 2.082,50 sul Cap. 1091 denominato "Personale comandato – IRAP"

e la conseguente liquidazione, previa acquisizione del prospetto contabile da parte dell'Ente di appartenenza, sarà disposta con determinazione dirigenziale del Settore 2 Affari Istituzionali e Risorse Umane che provvederà a rimborsare al CORAP, quanto dovuto per il periodo del comando presso il nostro Ente del Dott. Filippo Zisa con esclusione della 14^a mensilità che rimane, se dovuta, a carico dell'Ente di appartenenza;

Preso atto che secondo il consolidato orientamento della giurisprudenza amministrativa (Consiglio di Stato Sent. N. 5542/2003; Consiglio di Stato n.322/2001), "la posizione di comando del pubblico dipendente non determina la creazione di un nuovo rapporto di impiego, in sostituzione di quello precedente, ma semplicemente una modifica del solo rapporto di servizio, nel senso che le prestazioni di lavoro vengono fornite ad un'Amministrazione diversa da quella di appartenenza."

Considerato che l'istituto del comando non è da inquadrarsi tra le tipologie di assunzione di personale, costituendo una forma di mobilità temporanea e mantenendosi il rapporto di lavoro con l'Ente cedente;

Dato atto che la Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti con deliberazione n. 181/2016/PAR, ha enunciato il seguente principio di diritto: "*La spesa relativa al personale utilizzato in posizione di comando esula dall'ambito applicativo dell'art.9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, ferma restando l'imputazione figurativa della spesa per l'Ente cedente*".

Dato atto, altresì, che la spesa complessiva necessaria per il rimborso per il comando in entrata, graverà sul Bilancio di Previsione Finanziaria 2019- 2021 annualità 2019/2020 per come sotto dettagliato:

- € 24.500,00 per oneri e rateo tredicesima sul Cap. 1090 "Rimborso Spese per personale comandato"
- € 2.082,50 per IRAP sul Cap. 1091 denominato "Personale comandato – IRAP"

Precisato che tale comando potrà cessare anticipatamente, rispetto alla durata prevista, di sei mesi, a domanda dell'interessato o per volontà degli Enti, ovvero per il venir meno delle condizioni di fatto e delle ragioni di diritto che ne hanno determinato il ricorso, ovvero ancora in caso di necessità o opportunità di natura anche prettamente finanziaria che dovessero emergere dal Bilancio dell'Ente, da norme di finanza pubblica a garanzia del contenimento della spesa pubblica, nonché per il venir meno del rispetto dei vincoli di finanza pubblica vigente;

Ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto del Responsabile del Procedimento Dott.ssa Ignazia Laganà consenta di attestare la regolarità e la correttezza di

quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

Visti l'art 107 del TU.EE.LL. e il vigente Statuto della Città Metropolitana che attribuiscono la competenza all'adozione dell'atto al Dirigente del Settore 2;

Rilevata la propria competenza in merito all'emanazione del presente atto in quanto Dirigente del Settore 2, giusto decreto sindacale n. 23 del 02/04/2019 ai sensi dell'art.107 del TUEL;

Visto lo Statuto della Città Metropolitana di Reggio Calabria;

Visto il vigente Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

Tutto ciò premesso e considerato,

DETERMINA

di prendere atto dell'istanza di mobilità temporanea in entrata del dott. Filippo Zisa, del nulla osta rilasciato dall'Ente di appartenenza denominato "CORAP" Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive, del prospetto contabile, degli atti acquisiti e custoditi presso questo Settore 2;

di autorizzare l'attivazione dell'istituto del comando in entrata al dott. Filippo Zisa, con profilo di "Istruttore Tecnico", cat C1, con decorrenza a far data dal 9 dicembre 2019 o comunque dalla data di effettiva presa di servizio e per il periodo di sei mesi, come concordato con l'Ente di appartenenza;

Dare atto che il presente provvedimento costituisce atto consequenziale e funzionale alle Deliberazioni del Sindaco Metropolitan n°32 del 22/03/2019 e n°101 del 3/10/2019 relative al Fabbisogno Triennale 2019-2021;

di stabilire che tale mobilità provvisoria può essere in ogni momento revocata senza preavviso alcuno per sopravvenuti motivi di legge in applicazione del principio del contenimento della spesa pubblica, ovvero per qualsiasi motivazione di ordine finanziario riguardante questa Città Metropolitana;

Dare atto altresì, che la spesa complessiva necessaria per il rimborso per il comando in entrata, graverà sul Bilancio di Previsione Finanziaria 2019- 2021 nelle annualità 2019/2020;

Impegnare la spesa necessaria per il rimborso per il comando in entrata del dott. Filippo Zisa nei pertinenti capitoli nell'annualità 2019 per come sotto dettagliato:

- € 3.941,21 sul Cap. 1090 "Rimborso Spese per personale comandato"
- € 253,26 sul Cap. 1091 denominato "Personale comandato – IRAP"

Impegnare la spesa necessaria per il rimborso per il comando in entrata del dott. Filippo Zisa nei pertinenti capitoli nell'annualità 2020 per come sotto dettagliato:

- € 20.558,79 sul Cap. 1090 "Rimborso Spese per personale comandato"
- € 1.829,24 sul Cap. 1091 denominato "Personale comandato – IRAP"

dando atto che la conseguente liquidazione, previa acquisizione del prospetto contabile da parte dell'Ente di appartenenza, sarà disposta con determinazione dirigenziale del Settore 2 Affari Istituzionali e Risorse Umane che provvederà a rimborsare al CORAP quanto dovuto per il periodo del comando presso il nostro Ente del Dott. Filippo Zisa, con esclusione della 14^

mensilità che rimane, se dovuta, a carico dell'Ente di appartenenza;

di attestare la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art.147 bis del D.Lgs. 267/2000;

di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'Albo on line dell'Ente in versione integrale, in quanto garantisce il rispetto delle "Linee guida in materia di trattamento di dati personali, contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri Enti obbligati" adottate dal Garante per la protezione dei dati personali;

di disporre che il presente provvedimento non è soggetto agli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs. n. 33/2013 e successive modifiche ed integrazioni;

di dare atto che il presente provvedimento:

- sarà inserito nel Registro delle Determinazioni del Settore 2 Affari Istituzionali- Risorse Umane;
- comporta impegno di spesa;
- sarà trasmesso al Settore 4 Servizi Finanziari;
- sarà trasmesso all'Ente Pubblico CORAP Consorzio Regionale per lo Sviluppo delle Attività Produttive e all'interessato;
- sarà pubblicato all'Albo on-line dell'Ente ad esclusione degli allegati per 15 giorni naturali consecutivi.

Il Dirigente
Dott. Paolo Morisani

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Ai sensi e per gli effetti dell'artt. 147/bis e 151, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, D.Lgs 267/2000, si attestano la regolarità contabile e la copertura finanziaria relativamente alla determinazione:

R.G. N. 3721 del 09/12/2019

Funzione/Servizio 179 / 00 –

SETTORE 2 - AFFARI ISTITUZIONALI E RISORSE UMANE

Progressivo Servizio n° 209 del 28/11/2019

Registro Settore n° 199 del 28/11/2019

Oggetto:

“Attivazione comando in entrata.”

Parere in ordine alla regolarità contabile e copertura finanziaria: **Favorevole**

Annotazioni:

COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA E RELATIVA IMPUTAZIONE

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
1	2019	3941.21	1090	RIMBORSO SPESE PER PERSONALE COMANDATO		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2019			5186		1104
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
2	2019	20558.79	1090	RIMBORSO SPESE PER PERSONALE COMANDATO		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2020			122		1104
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
3	2019	0	1090	RIMBORSO SPESE PER PERSONALE COMANDATO		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2021					1104
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

L'accesso agli atti viene garantito tramite l'Ufficio URP ed i singoli responsabili del procedimento al quale l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005.

La determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 267/2000.

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
4	2019	0	1090	RIMBORSO SPESE PER PERSONALE COMANDATO		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2022					1104
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
5	2019	0	1090	RIMBORSO SPESE PER PERSONALE COMANDATO		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2023					1104
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
6	2019	253.26	1091	PERSONALE COMANDATO - IRAP		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2019			5187		1701
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
7	2019	1829.24	1091	PERSONALE COMANDATO - IRAP		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2020			123		1701
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
8	2019	0	1091	PERSONALE COMANDATO - IRAP		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2021					1701
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

--	--	--	--	--

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
9	2019	0	1091	PERSONALE COMANDATO - IRAP		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2022					1701
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

N.	Esercizio	Importo	Capitolo	Descrizione Capitolo		
10	2019	0	1091	PERSONALE COMANDATO - IRAP		
	Anno	Impegno	Sub		Sub_Imp	Siope
	2023					1701
	Codice	Descrizione Creditore/Debitore		Cig	Cup	

Reggio Calabria, lì 09/12/2019

Il Dirigente del Settore
Servizi Finanziari – Tributi – Partecipate

Dott. Vincenzo Cuzzola